

两岸八地圆桌会议2015

主题：养老政策



香港安老服务的 问题

黄洪 博士

香港中文大学

社会工作学系副教授

e-mail: hwong@cuhk.edu.hk

<http://web.swk.cuhk.edu.hk/~hwong>

香港现行的安老服务政策

- 2009 安老事务委员会: 鼓励长者居家安老，以减少过早或不必要的院舍化情况。
- 政府提出「居家安老为主，院舍照顾作支援」的政策方针
- 2011 港大顾问研究结论:
 - 服务应方便长者；
 - 应支持「居家安老」的原则；
 - 照顾长者的责任应由个人、家庭、社区、市场和政府共同承担；及
 - 应公平分配资源，即最有需要的长者应可优先使用资助服务。

2011 港大顾问研究建议

- 改善资助社区照顾服务和提高服务量；
 - 延长服务时间和扩大服务范围
 - 为家庭照顾者提供更多支援服务
 - 提供更多暂托宿位
 - 安老院舍作为社区照顾服务基地
 - 长期护理与非长期护理服务之间更佳的合作
 - 医院／医疗护理与社区照顾服务之间更佳的合作；
- 根据负担能力、共同承担责任和公平分配资源的原则引入社区照顾服务资助券；
- 营造合适的环境，推动社区照顾服务的进一步发展
 - 促进非资助社区照顾服务和其质素保证机制的发展；
 - 发展长期护理服务的人力资源

2014-15年社区照顾服务情况

- 中心服务
 - 长者地区中心(41间, 平均196人)
 - 长者邻舍中心(169间, 平均90人)
 - 长者活动中心(2间, 平均78人)
- 社区照顾
 - 长者日间护理中心/单位 (2981人, 人均成本: \$7,631)
 - 改善家居及社区照顾服 (7600人, 人均成本:\$3,889)
 - 综合家居照顾服务(27193人, 人均成本:\$1,742)

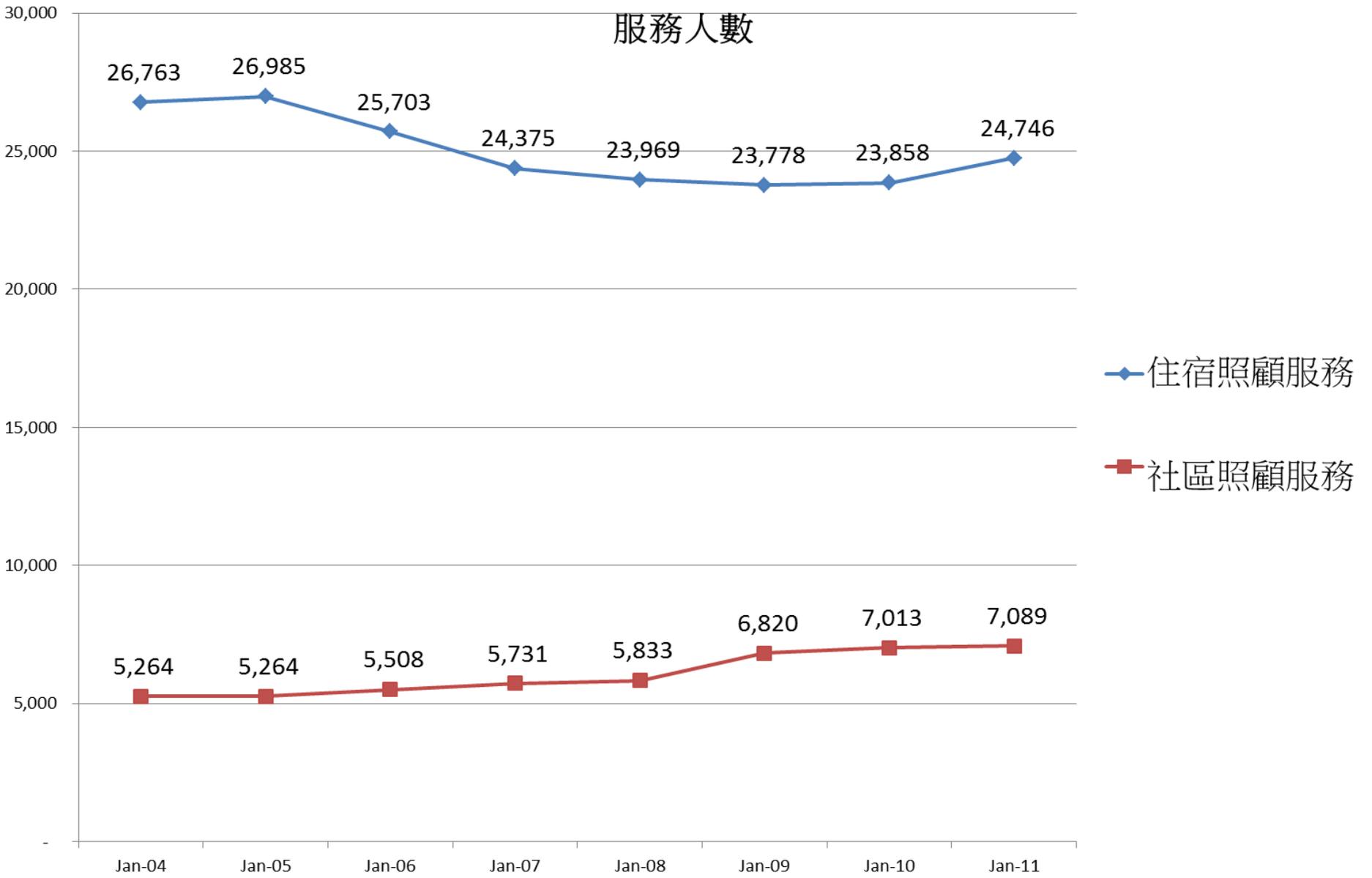
2014-15年院舍照顾服务情况

- 护理安老院 (15,188宿位, 95%入住率, 平均成本\$14,288)
- 护养院(1,789宿位, 95%入住率, 平均成本\$20,801)
- 参加改善买位计划的私营安老院 (7,958宿位, 92%入住率, 平均成本\$9,544)
- 合约安老院舍 (1,811宿位, 95%入住率, 平均成本\$13,336)
- 服务详情: 社会福利署网页
http://www.swd.gov.hk/sc/index/site_pubsvc/page_elderly/

问题1: 院舍轮候时间过长

	2012		2015	
	轮候人数 (人)	轮候时间 (月)	轮候人数 (人)	轮候时间 (月)
安老院	15		2	
护理安老院合计	22532	33	26242	34
护养院	6521	38	6286	29
参与改善买位计划的私营安老院		6		8
轮候总人数	29068		32530	

服務人數



原因1: 人口老化速度快

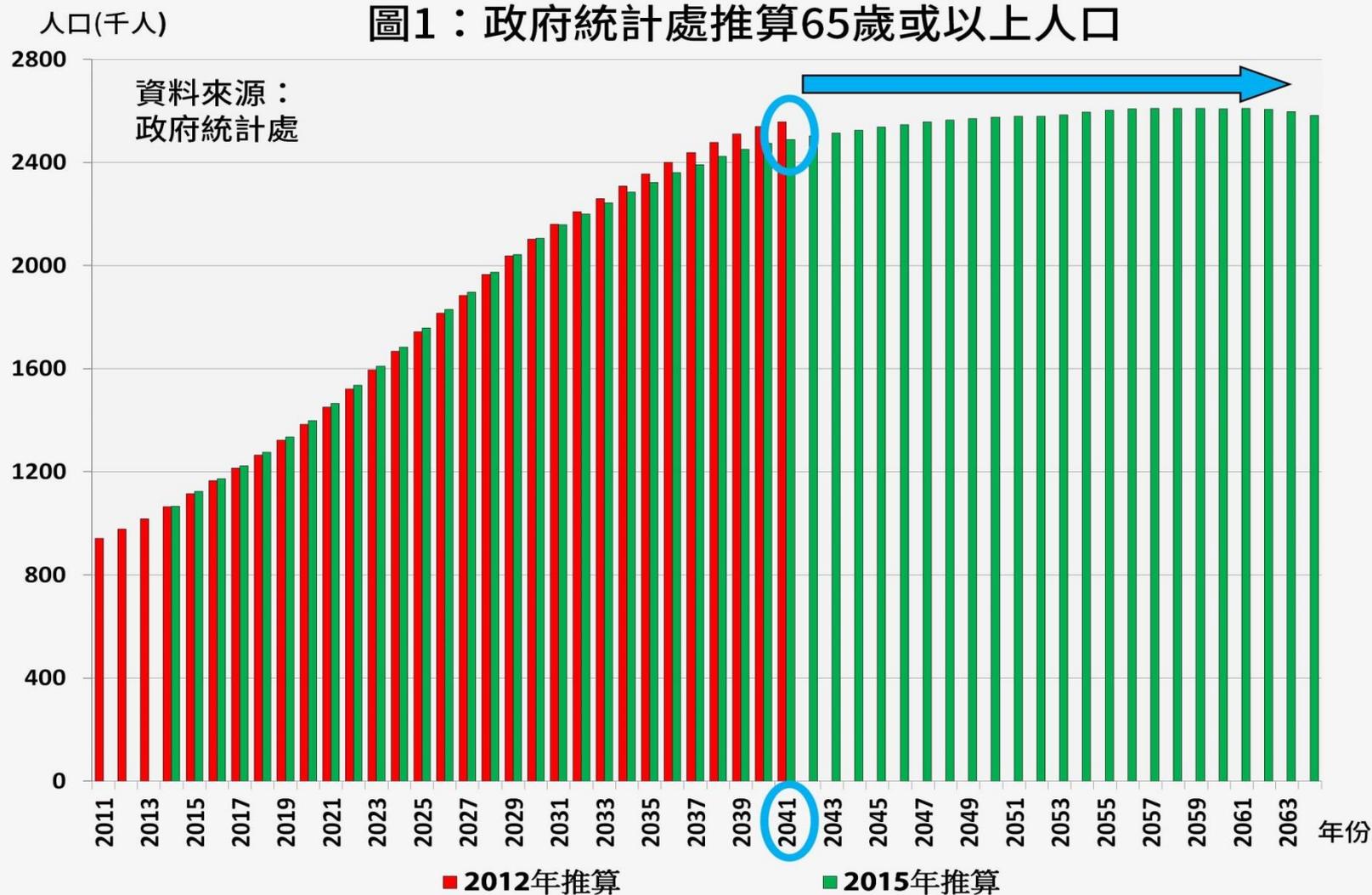
- 根据2011年人口普查，在2011年香港有941 312名长者，占全港人口的13.3%。
- 长者的数目在1961年至2011年间，平均每年增长4.8%。同期间，全港人口的平均每年增长率是1.6%。
- 在2011的长者当中，65至69岁的人士占24.9%，70至79岁的则占46.3%，而80岁及以上人士占28.8%。在2001-2011年，年老长者（即80岁及以上人士）所占的比例不断上升。在2001年的长者当中，80岁及以上的人士只占19.6%。

未来长者人口增长持续

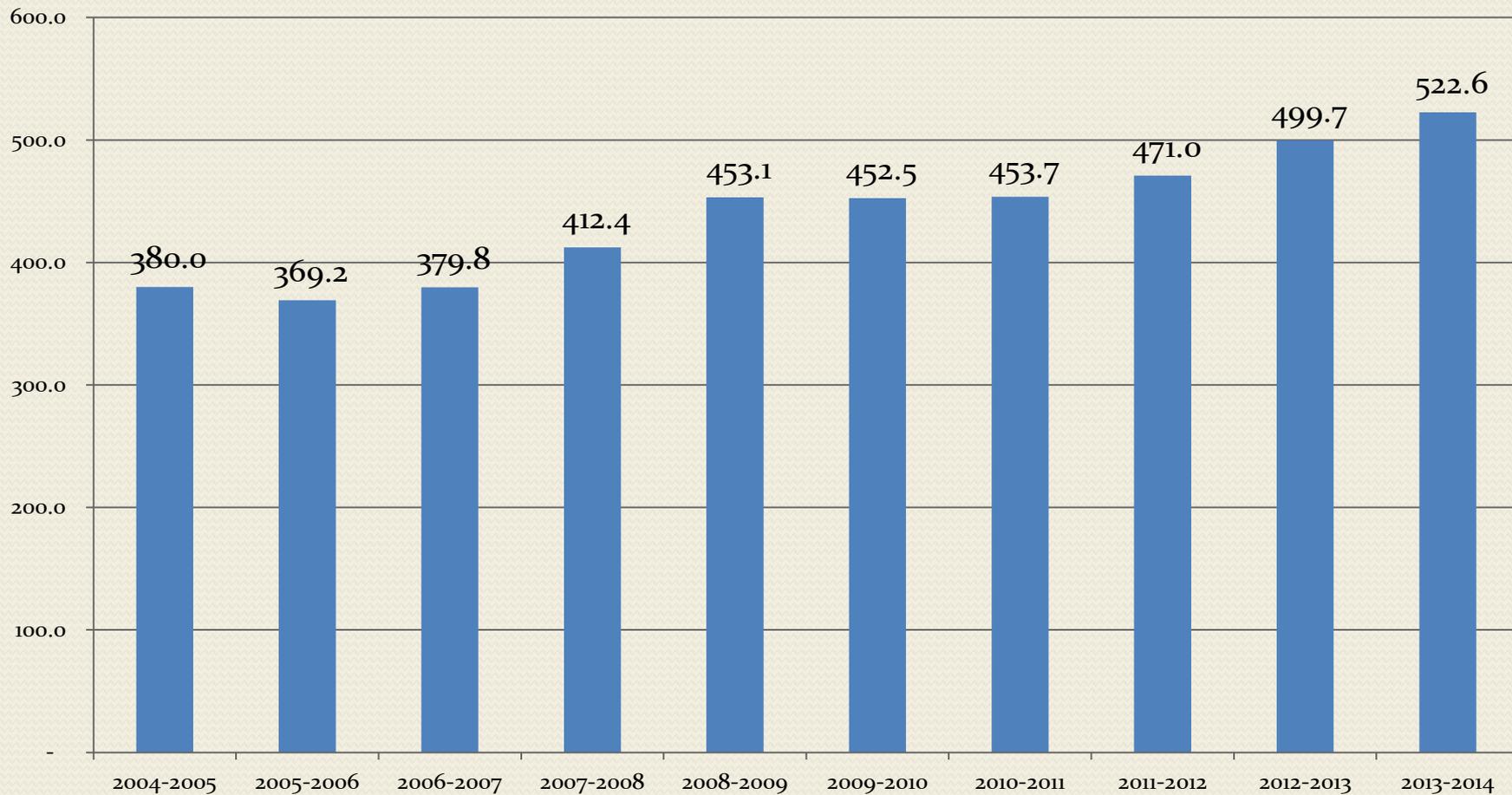
- 2015年政府最新推算，65岁及以上长者的比例推算将由2014年的15%显著上升至2064年的36%。
- 人口老化在未来二十年最为急速，长者比例将在2024年升至23%及在2034年进一步上升至30%，这与战后婴儿潮出生的人踏入老年有关。
- 接近推算期末，随着婴儿潮出生的人逐渐去世，长者的比例将保持平稳。

香港65岁以上人口增长估计

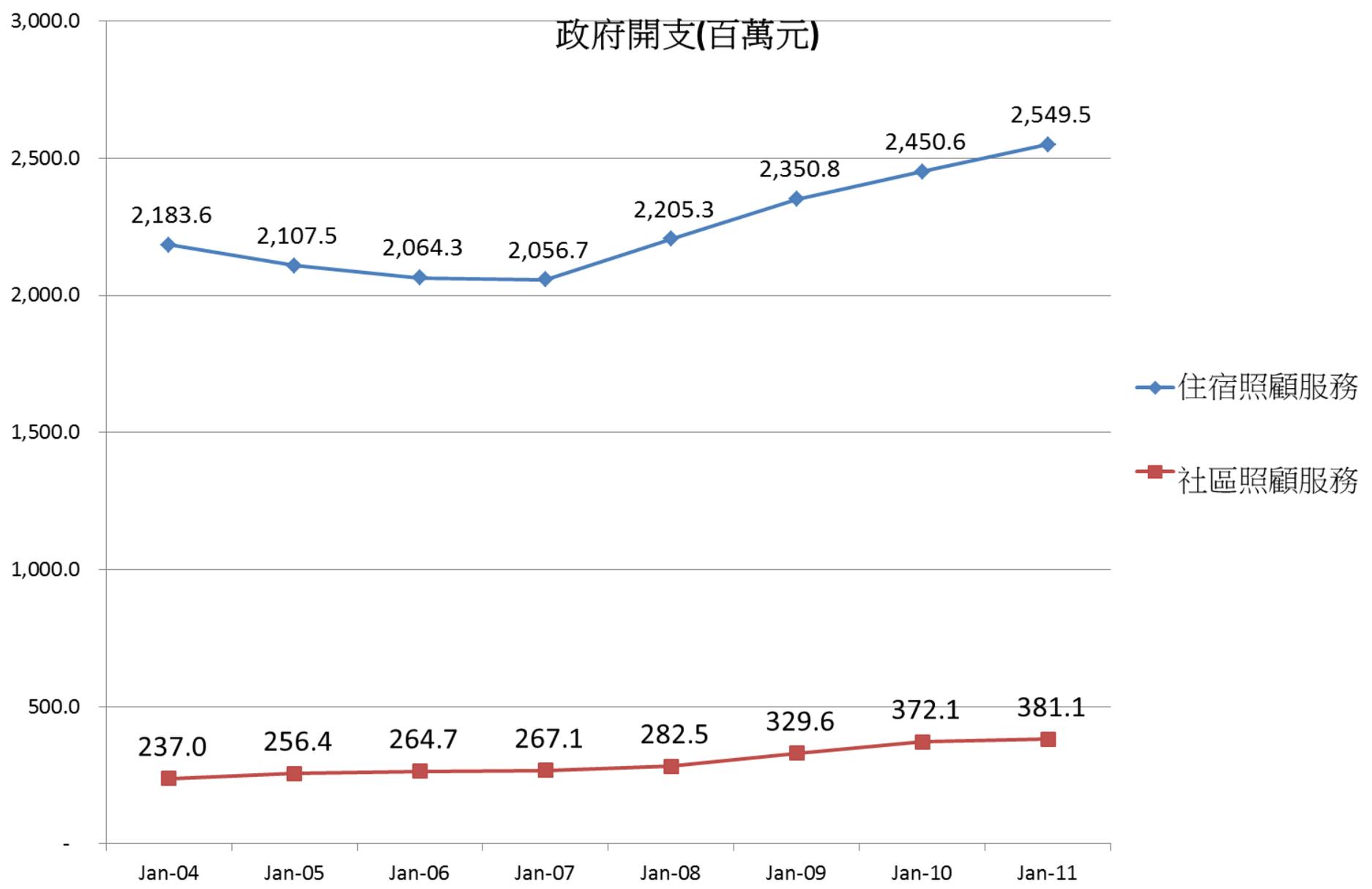
圖1：政府統計處推算65歲或以上人口



综合家居照顾开支 金额 (百万元)



政府開支(百萬元)



问题2: 政府开支增加

- 在2014-15 年度，政府预算用于社会福利的经常开支达569 亿元，较2013-14 年度的519 亿元，上升9.7%。社会福利开支占下年度的整体政府经常开支约18.5%，仅次于教育开支。其中社会保障开支为402亿，其余社会服务开支为167亿。
- 在2014-15 年度，长者服务开支为60亿7千8百万，占社会服务开支36%，2亿1千万为政府开支, 58亿6千6百万为对受资助机构及私营机构的津助。
- 在2014-15 年度, 长者服务新增开支为6亿6千万元 (社区照顾3亿4千万; 院舍照顾3亿3千万)。

2014年的新院舍照顾服务

- 增加资助安老宿位
 - 增建合约院舍 (14-15: 5间 15-16: 6间 合约院舍)
 - 买位计划
 - 善用津助及合约院舍空间:鼓励社福机构透过原址扩建或重建，增加安老和康复服务设施 (9000 服务名额, 7000 住宿)
- 广东院舍住宿照顾服务试验计划
 - 深圳及肇庆 2/2015 年: 32人
- 引入院舍住宿照顾服务券 (钱跟人走)

2014年

新社区支援及照顾服务

- 日间护理服务: 14-15: +230 15-16: +80
- 家居照顾: 14-15: + 1666
- 体弱长者家居照顾服务试验计划的主要服务内容与改善家居及社区照顾服务整合
- 社区照顾服务的选择，包括以「钱跟人走」资助模式推行第一阶段「长者社区照顾服务券试验计划」，让合资格长者利用服务券选用切合他们需要的服务。首阶段1 200张。
- 关爱基金支援护老者: 2 000名低收入家庭的护老者提供生活津贴



谢谢!